

Утвержден
протоколом заседания
Общественной палаты ЗАТО Железногорск
по осуществлению оценки эффективности
организации и функционирования
в администрации городского округа
Закрытое административно-территориальное
образование Железногорск
антимонопольного комплаенса

"11" марта 2025 г.

Доклад
Администрации городского округа
«Закрытое административно-территориальное образование Железногорск
Красноярского края»
об антимонопольном комплаенсе за 2024 год

1. Общие положения

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжения Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», Перечня поручений Губернатора Красноярского края по вопросу введения и функционирования в Красноярском крае системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) от 18.04.2019 № 8ГП, постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 23.12.2019 № 2630 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО г. Железногорск определен руководитель Управления по правовой и кадровой работе Администрации ЗАТО г. Железногорск (далее – Должностное лицо).

Органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса, определена Общественная палата ЗАТО Железногорск.

С целью обеспечения свободного доступа к материалам по организации системы антимонопольного комплаенса на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Железногорск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.admk26.ru>) ведется и поддерживается в актуальном состоянии раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведении выявления и оценки нарушения антимонопольного законодательства

Согласно п. 4.2. Положения об антимонопольном комплаенсе в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом и структурными подразделениями Администрации, муниципальными казенными учреждениями, на регулярной основе организуются следующие мероприятия:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- 2) анализ нормативных правовых актов Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса;
- 3) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса;
- 4) мониторинг и анализ практики применения в Администрации антимонопольного законодательства;
- 5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел)

В целях проведения указанного мероприятия Управлением по правовой и кадровой работе Администрации в 2024 году у структурных подразделений Администрации, муниципальных казенных учреждений, была запрошена и проанализирована информация о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 3 года (2021-2023).

В 2021 году предписаний УФАС по Красноярскому краю Администрации ЗАТО г. Железногорск и подведомственным организациям не выдавалось.

В 2022 году УФАС по Красноярскому краю было возбуждено одно дело по жалобе заявителя, жалоба была признана необоснованной, предписаний антимонопольным органом не выдавалось.

В 2023 году предписаний УФАС по Красноярскому краю Администрации ЗАТО г. Железногорск и подведомственным организациям не выдавалось.

В 2024 году УФАС по Красноярскому краю в отношении Администрации ЗАТО г. Железногорск возбуждено дело № 024/01/15-361/2024 по признакам нарушения п.2 и п.8 ч.1. ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ. Администрация ЗАТО г. Железногорск признана нарушившей указанные нормы антимонопольного законодательства, в отношении органа местного самоуправления вынесено предписание о необходимости совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции.

Нормативные правовые акты Администрации, в которых УФАС России по Красноярскому краю выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в период 2021- 2024 гг. отсутствуют.

2.2. Анализ нормативных правовых актов Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Железногорск в разделе «Экспертиза действующих нормативных правовых актов» в 2024 году размещен исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Администрации (с приложением текстов таких актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

В срок, отведенный для проведения публичных обсуждений, замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов Администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты по состоянию на отчетный период.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса

В 2024 году в целях исключения рисков и недопущения нарушения антимонопольного законодательства на регулярной основе на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Железногорск в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов» для проведения публичных обсуждений размещались проекты нормативных правовых актов Администрации с указанием основания разработки акта и приложением пояснительной записки.

В указанный в уведомлениях срок о начале и окончании проведения публичных обсуждений, замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало, Администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения в Администрации антимонопольного законодательства

Мониторинг и анализ практики применения в Администрации антимонопольного законодательства показал, что в действующих нормативных правовых актах, а также проектах нормативных правовых актов, подготовленных Администрацией, факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены, в связи с чем, необходимость внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов отсутствует.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства Должностным лицом Администрации осуществляется консультирование муниципальных служащих Администрации и работников муниципальных казенных учреждений, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Для муниципальных служащих и работников муниципальных казенных учреждений, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведены мероприятия по обучению в сфере антимонопольного комплаенса.

За 2024 год обучение в очной форме, а также с использованием дистанционных образовательных технологий и технологий электронного обучения прошли 13 муниципальных служащих.

2.5. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, вероятности совершения, причин и условий возникновения таких нарушений, структурными подразделениями Администрации (Управлением экономики и планирования, Управлением градостроительства, Комитетом по управлению муниципальным имуществом, отделом закупок), и подведомственными учреждениями, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства (Муниципальным казенным учреждением «Управление имуществом, землепользования и землеустройства») осуществлены следующие мероприятия, предусмотренные Положением об антимонопольном комплаенсе:

- выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, учтены обстоятельства, связанные с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определена вероятность возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- по результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации, муниципальными казенными учреждениями, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, составлены карты комплаенс-рисков на 2024 год, подготовлены предложения в план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2024 год.

Должностным лицом была составлена сводная карта комплаенс – рисков Администрации на 2024 год, на основании которой был разработан план мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2024 год. Сводная карта комплаенс – рисков и план мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков утверждены в установленном порядке.

3. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации за 2024 год

На основании Приказа ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», во исполнение пункта 8.2. Положения об антимонопольном комплаенсе Администрацией принято постановление от 13.11.2024 № 2183 «Об утверждении методики расчета и оценки ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации ЗАТО г. Железногорск антимонопольного комплаенса» (далее - Методика).

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности (далее - КПЭ) функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации в целом являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации, за последние три года;
- коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации;
- коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации.

Ключевым показателем эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного структурного подразделения Администрации является «доля сотрудников Администрации, к полномочиям которых относится деятельность,

связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

3.1. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам 2024 года в Администрации в целом:

3.1.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за последние три года рассчитывается по формуле:

$KCH = KNP / KN_{оп}$, где:

KCH - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации;

KNP - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

$KN_{оп}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

КПЭ считается достигнутым при значении не менее «1».

За 2021-2023 годы нарушений антимонопольного законодательства не выявлено, за 2024 год выявлено 1 нарушение антимонопольного законодательства.

КСН за 2024 год составляет $0,1/1=0,1$, ключевой показатель эффективности в 2024 году не достигнут.

3.1.2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации рассчитывается по формуле:

$K_{эппа} = K_{ппа} / KN_{оп}$, где

$K_{эппа}$ - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации;

$K_{ппа}$ - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$KN_{оп}$ - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае если за отчетный период в проектах нормативных правовых актов антимонопольным органом или Администрацией риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя "0" следует использовать значение показателя «0,1».

КПЭ считается достигнутым при значении не менее «1».

В 2024 году нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации выявлено не было.

$K_{эппа}$ за 2024 год составляет 0,1/0,1=1, ключевой показатель эффективности в 2024 году достигнут.

3.1.3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации рассчитывается по формуле:

$K_{эппа} = K_{ппа} / KН_{оп}$, где

$K_{эппа}$ - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации;

$K_{ппа}$ - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$KН_{оп}$ - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае если за отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или Администрацией не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

КПЭ считается достигнутым при значении не менее «1».

В 2024 году нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации выявлено не было.

$K_{эппа}$ за 2024 год составляет 0,1/0,1=1, ключевой показатель эффективности в 2024 году достигнут.

3.2. Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного структурного подразделения

Доля сотрудников Администрации, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу рассчитывается по формуле:

$ДСо = КСо / КСобщ$, где

$ДСо$ - доля сотрудников Администрации, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КСо$ - количество сотрудников Администрации, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

В расчет КСо включаются сведения обо всех сотрудниках Администрации, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в течение последних трех лет.

КСобщ - общее количество сотрудников Администрации, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

КПЭ считается достигнутым при значении не менее «0,5».

За период с 2022 по 2024 год обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу были проведены в отношении 22 сотрудников Администрации к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Общее количество сотрудников Администрации, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства составляет 35 человек.

ДСо за 2024 год составляет $22/35=0,63$, ключевой показатель эффективности в 2024 году достигнут.

4. Итоговые значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации за 2024 год

Оценка достигнутых значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации за 2024 год осуществляется в баллах следующим образом:

Ключевой показатель эффективности	Единица измерения	Достигнутое значение показателя	Оценка значения показателя, баллы	Значение показателя за 2024 год, баллы
КСН	Коэффициент	1 и более	25	
		менее 1	0	0
К _{знпа}	Коэффициент	1 и более	25	25
		менее 1	0	
К _{нпа}	Коэффициент	1 и более	25	25
		менее 1	0	
ДСо	Коэффициент	0,5 и более	25	25
		менее 0,5	0	
ИТОГО				75

Итоговый показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации за 2024 год составляет 75 баллов, что говорит о высокоэффективном функционировании антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО г. Железногорск в соответствии с п. 5.2. Методики.

Таким образом, внедренная и функционирующая в Администрации ЗАТО г. Железногорск система антимонопольного комплаенса позволяет обеспечить соответствие деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства и профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в целях эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления.

Глава ЗАТО г. Железногорск



Д.М. Чернятин