|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению Администрации ЗАТО г. Железногорск  от 29.11.2016 № 2005  Приложение  к постановлению Администрации ЗАТО г. Железногорск  от 06.11.2013 № 1758 |

1. **Паспорт муниципальной программы ЗАТО Железногорск**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Развитие транспортной системы, содержание и благоустройство территории ЗАТО Железногорск» (далее - Программа) |
| Основания для разработки муниципальной программы | ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав ЗАТО Железногорск, Концепция развития транспортной отрасли Красноярского края, постановление Администрации ЗАТО г. Железногорск от 21.08.2013 № 1301 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ ЗАТО Железногорск», постановление Администрации ЗАТО г. Железногорск от 30.07.2013 № 1207 «Об утверждении перечня муниципальных программ ЗАТО Железногорск» |
| Разработчик муниципальной программы | Управление городского хозяйства Администрации ЗАТО г. Железногорск |
| Исполнители муниципальной программы | Администрация ЗАТО г. Железногорск,  Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» |
| Перечень подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы | Подпрограммы:  1. «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения»;  2. «Повышение безопасности дорожного движения на дорогах общего пользования местного значения»;  3. «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения»;  4. «Организация благоустройства территории» |
| Цели муниципальной программы | Цель Программы:  Обеспечение дорожной деятельности, осуществление транспортного обслуживания населения и содержание объектов благоустройства на территории ЗАТО Железногорск |
| Задачи муниципальной программы | Задачи Программы:  1. Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;  2. Повышение безопасности дорожного движения на дорогах общего пользования местного значения;  3. Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения;  4. Организация благоустройства территории. |
| Перечень целевых показателей и показателей результативности муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, значения целевых показателей на долгосрочный период (приложение № 1, № 2 к настоящему паспорту) | Показатель 1: Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, работы по содержанию которых выполняются в объеме действующих нормативов (допустимый уровень) и их удельный вес с общей протяженности автомобильных дорог, на которых производится комплекс работ по содержанию. Планируется увеличение протяженности дорог общего пользования местного значения с 159,85 в 2014 году до 170,26 км в 2017 году и сохранение их удельного веса в общей протяженности дорог, на которых производится комплекс работ по содержанию, в размере 100%.  Показатель 2: Доля населения, проживающего в населенных пунктах, обеспеченных регулярным автобусным сообщением с административным центром, в общей численности населения городского округа. В рамках реализации программы планируется сохранить в полном объеме регулярную транспортную доступность со всеми населенными пунктами ЗАТО Железногорск  Показатели результативности приведены в приложении № 1 к паспорту Программы.  Значения целевых показателей на долгосрочный период приведены в приложении № 2 к паспорту Программы |
| Этапы и сроки реализации  муниципальной программы | 2017-2019 годы |
| Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы, в том числе в разбивке по источникам финансирования по годам реализации программы | Финансирование программы на 2017 – 2019 годы составит 944 545 104,00 рублей, в том числе за счет средств:  федерального бюджета — 0,00 рублей,  краевого бюджета — 0,00 рублей,  местного бюджета — 944 545 104,00 рублей в том числе:  2017 г. — 415 797 192,00 рублей,  2018 г. — 264 373 956,00 рублей,  2019 г. — 264 373 956,00 рублей,  юридических лиц — 0,00 рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | Своевременная и в полном объеме реализация Программы позволит повысить безопасность движения на дорогах общего пользования ЗАТО Железногорск, улучшить их эксплуатационные характеристики, повысить пропускную способность улично-дорожной сети, обеспечить сохранение существующего уровня предоставления транспортных услуг и уровня благоустройства территории ЗАТО Железногорск |
| Перечень объектов недвижимого имущества муниципальной собственности ЗАТО Железногорск, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению (приложение 3 к настоящему паспорту) | Приложение № 3 к настоящему Паспорту |

2. Характеристика текущего состояния транспортной системы и благоустройства

ЗАТО Железногорск, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации Программы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перед органами местного самоуправления стоит задача по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа; обеспечению безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа, организация благоустройства территории и пр.

В силу объективных причин в последние годы благоустройству городских территорий, ремонту и строительству уличного освещения, содержанию и ремонту дорог, ремонту тротуаров, реконструкции и развитию существующих зон отдыха, скверов, аллей, зеленых массивов, озеленению улиц, дворов не придавалось должного значения.

Городские дороги и улицы — крупная составная часть городского хозяйства, требующая значительных затрат на содержание и развитие. Улично-дорожная сеть ЗАТО Железногорск достаточно однородна: из 170,26 км (по протяженности проезжей части) дорог местного значения общего пользования 27,35 км (16,1%) имеют гравийно-щебенистое покрытие, 2,72 км (1,6%) — дороги с грунтовым покрытием. Остальные дороги имеют асфальтобетонное покрытие. Именно по ним осуществляется наиболее интенсивное движение автотранспорта, организованная перевозка пассажиров. Все дороги с гравийно-щебенистым или грунтовым покрытием расположены в районах частной застройки. В связи с незначительной интенсивностью движения на дорогах частного сектора, благоустройство их на данном этапе возможно путем устройства покрытий переходного типа с отсыпкой щебнем, отходами асфальтобетона после ремонта городских дорог. В первую очередь по этому требуется поддержание существующего асфальтобетонного покрытия в надлежащем эксплуатационном состоянии, что и легло в основу данной программы и соответствующей подпрограммы. Основными проблемами дорожной отрасли на территории ЗАТО Железногорск, требующими решения, являются:

* отсутствие нормативно-технической документации и должных актов обследования объектов дорожной инфраструктуры;
* фактический износ дорожного покрытия и разрушение конструкций мостовых сооружений;
* низкая пропускная способность автомобильных дорог;
* повышение безопасности дорожного движения на дорогах.

Назначение городского пассажирского транспорта состоит в осуществлении стабильных, надежных и безопасных перевозок пассажиров, способствующих эффективному обеспечению многосторонней жизнедеятельности населения города, учреждений, предприятий, организаций. В настоящее время в данной отрасли городского хозяйства сложилась критическая ситуация.

На протяжении ряда последних лет наметились устойчивые тенденции снижения числа городских автобусов на маршрутах общего пользования. Около 45% подвижного состава муниципального автобусного парка подвержено значительному износу и подлежит списанию или требует проведения капитального ремонта. Производственная база муниципальных автотранспортных предприятий разрушается, не на должном уровне, находится качество обслуживания пассажиров. Состояние бюджета ЗАТО Железногорск не обеспечивает гарантированные по срокам и объемам размеры возмещения затрат предприятий автотранспорта на осуществление транспортных услуг. Привлечение частных предпринимателей, использующих на маршрутных линиях автобусы малой и особо малой вместимости, по мнению специалистов не сможет снять остроту транспортной проблемы в городе, а только сделает работу двух крупных перевозчиков на территории ЗАТО Железногорск, убыточной и будет способствовать ухудшению транспортной ситуации в городе.

При этом, количество перевезенных пассажиров ежегодно сокращается, так, если в 2010 году было перевезено 18 503 тыс. человек, 2012 — 16 021 тыс. человек, а в 2014 — 12 179 тыс. Поскольку количество перевезенных пассажиров напрямую определят размер собранной платы за проезд, и, как следствие, выручку и доходы от деятельности предприятия, то снижение уровня доходности делает все менее возможным вложение финансовых средств предприятий перевозчиков в замену подвижного состава, что приводит к его старению, увеличению количества сходов с линии, срывов расписания движения, недовольству пассажиров и еще большему падению объемов перевозок вследствие отказа пассажиров от услуг перевозчика в пользу частного автотранспорта.

В настоящее время на территории ЗАТО Железногорск осуществляются коммерческие перевозки и перевозки по муниципальной программе пассажирских перевозок. Для осуществления коммерческих муниципальных перевозок привлечены Общество с ограниченной ответственностью «Горавтотранс» (4 круглогодичных маршрута, 1 сезонный маршрут) и Муниципальное предприятие ЗАТО Железногорск Красноярского края «Пассажирское автотранспортное предприятие» (14 круглогодичных маршрутов, 5 сезонных маршрутов). Перевозчики по всем маршрутам определены на основании открытого конкурса.

Количество подвижного состава, привлекаемого к перевозке пассажиров, составляет: ООО «Горавтотранс» — 18 единиц, МП «ПАТП» — 96 единиц.

Развитие транспортной системы ЗАТО Железногорск и сохранение достигнутых стандартов качества обслуживания населения следует планировать с учетом существующих проблем в данном секторе:

- не соответствие объектов транспортной инфраструктуры (автостанции «ТЭА») требованиям транспортной безопасности;

- изношенный парк автобусов, не отвечающих современным требованиям, в том числе требованиям по экологичности;

- отсутствие транспортных средств общего пользования, оборудованных для перевозки маломобильных категорий граждан;

- обеспечение удобства пассажиров, ожидающих автобусы на автобусных остановках.

Низкий уровень безопасности дорожного движения, в условиях   
всё возрастающих темпов автомобилизации, становится ключевой проблемой   
в решении вопросов обеспечения общественной защищённости населения   
и вызывает справедливую обеспокоенность граждан.

Безопасность дорожного движения является одной из важных задач, как города Железногорск, так и Красноярского края, Российской Федерации в целом. Аварийность на автомобильном транспорте наносит огромный материальный и моральный ущерб обществу в целом и отдельным гражданам. Дорожно-транспортный травматизм приводит к исключению из сферы производства людей трудоспособного возраста. Гибнут и становятся инвалидами дети.

В 2013 году зафиксировано 2152 дорожно-транспортных происшествий, из них 72 с пострадавшими, в которых пострадало 87 человек, из них 15 детей, погибли 12 человек, 1 из которых – ребенок. За 2014 года зафиксировано 2 020 дорожно-транспортных происшествия, из них 70 – с пострадавшими в которых пострадало 96 человек (94 ранено и 2 погибли), из них 14 – дети. В совокупности все это приносит огромный демографический, моральный и материальный ущерб ЗАТО Железногорск и его жителям.

Обеспечение безопасности дорожного движения является составной частью национальных задач обеспечения личной безопасности, решения демографических, социальных и экономических проблем, повышения качества жизни, содействия региональному развитию.

Благоустройство территорий городского округа — одна из приоритетных задач органов местного самоуправления. Повышение уровня качества среды проживания и временного нахождения горожан, является необходимым условием стабилизации и подъема экономики округа и повышения уровня жизни населения.

Повышение уровня благоустройства территории стимулирует позитивные тенденции в социально-экономическом развитии ЗАТО Железногорск, и, как следствие, повышение качества жизни населения и временного пребывания гостей на данной территории.

Имеющиеся объекты благоустройства, расположенные на территории городского поселения, не обеспечивают растущие потребности, и не удовлетворяют современным требованиям, предъявляемым к качеству среды проживания и временного пребывания, а уровень их износа продолжает увеличиваться. Финансово-экономические механизмы, обеспечивающие восстановление и ремонт существующих объектов благоустройства недостаточно эффективны.

Низкий уровень благоустройства населенных пунктов вызывает дополнительную социальную напряженность в обществе, а текущий уровень финансовых затрат на содержание уже существующих объектов благоустройства является залогом ветшания объектов внешнего благоустройства и всего города, медленному разрушению некогда созданных для придания городу лоска и для отдыха горожан памятников, детских игровых площадок, фонтана.

Основной целью реализации мероприятий является совершенствование системы благоустройства и озеленения города, создание наиболее благоприятной и комфортной среды жизнедеятельности горожан.

В данной отрасли в настоящее время присутствуют следующие проблемы и направления, требующие решения:

- низкий уровень содержания существующих объектов внешнего благоустройства;

- малое количество на территории ЗАТО Железногорск мест отдыха горожан.

Так же, в рамках осуществления благоустройства территории ЗАТО Железногорск, необходимо осуществление комплекса работ по содержанию сетей уличного освещения. В настоящее время на обслуживании Муниципального предприятия ЗАТО Железногорск Красноярского края «Горэлектросеть» находится 130,997 км сетей уличного освещения, 5816 светильников, 91 светофорная установка,175 дорожных знаков с подсветкой, 118 пунктов питания. Полномочия Администрации ЗАТО г. Железногорск по содержанию сетей уличного освещения предусмотрены ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Основной проблемой в этой части является изношенность кабельных сетей, трансформаторного оборудования. Праздничная иллюминация, расположенная на опорах уличного освещения, в связи с нехваткой финансовых средств, не обновлялась несколько десятилетий, давно морально и физически устарела. Требуется планомерная реконструкция сетей уличного освещения и праздничной иллюминации с применением энергоэффективных технологий.

Для решения вышеперечисленных проблем необходимо применение программно-целевого метода в развитии текущего благоустройства. Исходя из масштабности и сложности решаемых задач, принимая во внимание ограниченные возможности бюджета ЗАТО Железногорск, в рамках Программы выделено четыре подпрограммы:

- «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения»,

- «Повышение безопасности дорожного движения на дорогах общего пользования местного значения»,

- «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения»,

- «Организация благоустройства территории», каждая из которых решает вопросы свойственные конкретной отрасли.

3. Приоритеты и цели социально-экономического развития, описание основных целей и задач Программы, прогноз развития и планируемые

макроэкономические показатели по итогам реализации Программы

Выбор приоритетов Программы и прогноз развития сферы реализации Программы предусмотрен с учетом анализа проблем, свойственных данной сфере на территории ЗАТО Железногорск, Концепции федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах», государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы Красноярского края», концепции стабилизации и развития общественного пассажирского автомобильного и городского электрического транспорта Красноярского края.

Цель Программы — обеспечение дорожной деятельности, осуществление транспортного обслуживания населения и содержание объектов благоустройства на территории ЗАТО Железногорск.

Для достижения целей и планируемых целевых показателей в рамках данной Программы необходимо решить следующие задачи:

- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

- повышение безопасности дорожного движения на дорогах общего пользования местного значения;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения;

- организация благоустройства территории.

Таким образом, разработка и реализация Программы должна обеспечить комплексное урегулирование наиболее острых и проблемных вопросов в сфере дорожного хозяйства, организации перевозки пассажиров и благоустройства города, создаст организационно-финансовые механизмы взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов субъектов экономики для решения поставленной цели.

4. Прогноз и описание конечных результатов Программы, характеризующих

целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени

реализации других общественно значимых интересов и потребностей

Своевременная и в полном объеме реализация Программы позволит повысить безопасность движения на дорогах общего пользования ЗАТО Железногорск, улучшить их эксплуатационные характеристики, повысить пропускную способность улично-дорожной сети, сохранить качество предоставления транспортных услуг и уровень благоустройства территории ЗАТО Железногорск.

Реализация комплекса мероприятий Программы позволит в целом обеспечить достижение целей Программы, а также будет содействовать профилактике недопущения социальной напряженности.

Значения целевых показателей Программы соответствуют средним многолетним условиям развития отрасли ЗАТО Железногорск.

Показатели рассчитаны на основе прогноза их динамики с учетом имеющихся тенденций и их изменения при сохранении имеющегося уровня финансирования.

Показатели развития отрасли приведены в приложении № 1 к настоящей Программе.

5. Сроки реализации Программы в целом, контрольные этапы

и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей

Программа и подпрограммы реализуются в 2017-2019 годах. Этапы реализации Программы не выделяются.

6. Перечень подпрограмм и отдельных мероприятий Программы

с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов

Для решения поставленных в Программе задач в данной программе сформированы четыре подпрограммы (приложения № 3.1, № 3.2, № 3.3, № 3.4 к Программе):

- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

- повышение безопасности дорожного движения на дорогах общего пользования местного значения;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения;

- организация благоустройства территории.

Каждая подпрограмма предназначена для решения соответствующей задачи настоящей Программы, которая в рамках подпрограммы рассматривается в качестве цели. Подпрограмма включает комплекс взаимосвязанных мероприятий, необходимых для достижения поставленной цели.

Для каждой из подпрограмм срок реализации соответствует сроку реализации самой Программы.

Отдельных мероприятий в настоящей Программе не предусмотрено. Перечень целевых показателей и показателей результативности Программы приведен в приложении №1 к настоящему паспорту Программы.

7. Информация о распределении планируемых расходов

по подпрограммам и отдельным мероприятиям Программы

Планируемые расходы Программы «Развитие транспортной системы, содержание и благоустройство территории ЗАТО Железногорск» и ее подпрограмм направлены на:

- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

- повышение безопасности дорожного движения на дорогах общего пользования местного значения;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения;

- организация благоустройства территории.

Информация о распределении планируемых расходов по подпрограммам с указанием главных распорядителей средств бюджета, а также по годам реализации Программы приведены в приложении № 1 к настоящей Программе.

Контроль за целевым и эффективным использованием средств местного бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством.

8. Информация о ресурсном обеспечении и прогнозной оценке расходов на реализацию целей Программы с учетом источников финансирования, в том числе федерального, краевого, местного бюджетов и иных внебюджетных источников, а так же перечень реализуемых ими мероприятий, в случае участия в реализации Программы

Решение задач Программы достигается реализацией подпрограмм, реализация отдельных мероприятий не предусмотрена.

Механизм реализации отдельных мероприятий программы, описание организационных, экономических и правовых механизмов, необходимых для эффективной реализации программы, последовательность выполнения мероприятий подпрограмм, их взаимоувязанность предусмотрен для каждой из четырех подпрограмм в соответствующих разделах подпрограмм.

Общий объем финансирования программы на 2017-2019 годы составит 944 545 104,00 рублей, в том числе за счет средств:

федерального бюджета — 0,00 рублей,

краевого бюджета — 0,00 рублей,

местного бюджета — 944 545 104,00 рублей в том числе:

2017 г. — 415 797 192,00 рублей,

2018 г. — 264 373 956,00 рублей,

2019 г. — 264 373 956,00 рублей,

юридических лиц — 0,00 рублей.

Руководитель Управления городского

хозяйства Администрации ЗАТО Л.М. Антоненко

г. Железногорск