Приложение

к постановлению Администрации

ЗАТО г. Железногорск

от 22.11.2016 № 1954

Приложение

к постановлению Администрации

ЗАТО г. Железногорск

от 05.11.2013 № 1743

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Развитие системы социальной поддержки граждан»

1. Паспорт муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Развитие системы социальной поддержки граждан |
| Основания для разработки  муниципальной программы | Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;  постановление Администрации ЗАТО г. Железногорск от 21.08.2013 № 1301 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ ЗАТО Железногорск»;  постановление Администрации ЗАТО г. Железногорск от 30.07.2013 № 1207 «Об утверждении перечня муниципальных программ ЗАТО Железногорск» |
| Разработчик муниципальной  программы | Управление социальной защиты населения Администрации закрытого административно-территориального образования город Железногорск |
| Исполнители муниципальной  программы | Администрация ЗАТО г. Железногорск;  Управление социальной защиты населения Администрации закрытого административно-территориального образования город Железногорск;  Муниципальное автономное учреждение «Комбинат оздоровительных спортивных сооружений»;  Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры»;  Муниципальные учреждения культуры;  Муниципальное казенное учреждение «Управление образования»;  Муниципальные учреждения образования;  Муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения»;  Муниципальное казенное учреждение «Управление поселковыми территориями ЗАТО Железногорск» |
| Перечень подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы | Подпрограммы:   1. Повышение качества и доступности социальных услуг гражданам; 2. Обеспечение своевременного и качественного исполнения переданных государственных полномочий по приему граждан, сбору документов, ведению базы данных получателей социальной помощи и организации социального обслуживания; 3. Социальная поддержка отдельных категорий граждан |
| Цели муниципальной программы | 1. Повышение качества и доступности предоставления социальных услуг;  2. Своевременное и качественное исполнение переданных государственных полномочий в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан;  3. Выполнение обязательств органов местного самоуправления ЗАТО Железногорск по социальной поддержке отдельных категорий граждан |
| Задачи муниципальной программы | 1. Обеспечение потребностей граждан, нуждающихся в социальном обслуживании; 2. Создание условий эффективного развития сферы социальной поддержки и социального обслуживания граждан; 3. Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан |
| Перечень целевых показателей и показателей результативности муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, значения целевых показателей на долгосрочный период (приложение 1,2 к настоящему паспорту) | 1. Доля граждан, получивших социальные услуги в муниципальных учреждениях социального обслуживания, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в муниципальные учреждения социального обслуживания, 99,2 % к 2019 году;  2. Уровень исполнения субвенции на реализацию переданных Законами края государственных полномочий – 95,0 %;  3. Удельный вес граждан, охваченных дополнительными мерами социальной поддержки и участвующих в общегородских мероприятиях программы, от общей численности населения ЗАТО Железногорск – 28,44% |
| Этапы и сроки реализации  муниципальной программы | 2017- 2019 годы |
| Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы, в том числе в разбивке по источникам финансирования по годам реализации программы | Объем финансового обеспечения реализации программы на 2017-2019 годы – 311 798 945,00 руб.  Всего:  2017 год – 105 798 117,00 руб.;  2018 год – 103 000 414,00 руб.;  2019 год – 103 000 414,00 руб.,  в том числе:  из средств краевого бюджета:  233 556 000,00 руб., в т.ч.:  2017 год – 77 852 000,00 руб.;  2018 год – 77 852 000,00 руб.;  2019 год – 77 852 000,00 руб.;  из средств местного бюджета:  78 242 945,00 руб., в т.ч.:  2017 год – 27 946 117,00 руб.;  2018 год – 25 148 414,00 руб.;  2019 год – 25 148 414,00 руб. |
| Ожидаемые результаты реализации  муниципальной программы | Своевременное и в полном объеме исполнение принятых публичных обязательств по социальной поддержке граждан – снижению социальной напряженности в обществе;  создание благоприятных условий для функционирования института семьи, рождения детей – улучшения демографической ситуации на территории ЗАТО Железногорск;  увеличение охвата граждан пожилого возраста и инвалидов всеми видами социального обслуживания на дому;  обеспечение потребностей граждан пожилого возраста, инвалидов, включая детей–инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании;  повышение средней заработной платы социальных работников;  решение проблемы дефицита кадров в муниципальных учреждениях социального обслуживания, мотивации специалистов на повышение качества предоставляемых социальных услуг |
| Перечень объектов недвижимого имущества муниципальной собственности ЗАТО Железногорск, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению | Отсутствует |

Руководитель УСЗН Администрации

ЗАТО г. Железногорск Л.А. Дергачева

2. Характеристика текущего состояния социально-экономического

развития ЗАТО Железногорск, основные показатели и анализ социальных,

финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной

программы в сфере «Социальная защита населения»

Социальная поддержка граждан представляет собой систему правовых, экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством отдельным категориям граждан.

Меры социальной поддержки и условия их предоставления определены федеральным законодательством, законодательством Красноярского края, муниципальными правовыми актами ЗАТО Железногорск.

Государственная политика Российской Федерации в области социальной поддержки граждан формируется в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, в которой определено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Основные направления муниципальной программы «Развитие системы социальной поддержки граждан» (далее – муниципальная программа) сформированы с учетом задач, поставленных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетным [посланием](consultantplus://offline/ref=D978C7D4C7AD1250111014F2014ADEE5B31FEF02E2BB70E14D65D05702vAy6C) Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015 - 2017 годах, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р «О Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года»:

повышение качества и доступности социальных услуг;

усиление адресности при предоставлении мер социальной поддержки; улучшение качества жизни граждан старшего поколения в зависимости от их индивидуальной нуждаемости, потребностей;

оценку эффективности расходных обязательств (как действующих, так и вновь принимаемых), достижения конечных результатов;

внедрение новых технологий в сферу оказания социальных услуг.

Управление социальной защиты населения Администрации закрытого административно-территориального образования город Железногорск (далее – УСЗН Администрации ЗАТО г.Железногорск) осуществляет переданные Законами края органам местного самоуправления отдельные государственные полномочия по решению вопросов социальной поддержки и организации социального обслуживания граждан на основании муниципальных правовых актов ЗАТО Железногорск, принятых в соответствии с Законами края от 20.12.2005 № 17-4294 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по организации деятельности органов управления системой социальной защиты населения, обеспечивающих решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан», от 09.12.2010 № 11-5397 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан», от 19.12.2013 № 5-1959 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан в соответствии с государственной программой Красноярского края “Развитие системы социальной поддержки граждан”».

Муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – МБУ «КЦСОН») осуществляет переданные органам местного самоуправления Законом края от 09.12.2010 № 11-5397 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан» государственные полномочия по социальному обслуживанию граждан на основании муниципальных правовых актов ЗАТО Железногорск. Его деятельность направлена на предоставление гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании, социальных услуг в целях улучшения условий их жизнедеятельности и (или) повышения степени самостоятельного удовлетворения основных жизненных потребностей.

Субъектами взаимоотношений системы социальной защиты населения на территории ЗАТО Железногорск являются:

УСЗН Администрации ЗАТО г.Железногорск;

МБУ «КЦСОН»;

межведомственные координационные органы (комиссии, советы);

общественные организации, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, участвующие в предоставлении социальной помощи гражданам в соответствии со своими учредительными документами;

благотворители и добровольцы, участвующие в предоставлении мер социальной поддержки и социальных услуг гражданам в соответствии с законодательством о благотворительной деятельности.

Потребность граждан в мерах социальной поддержки формируется с учетом действия ряда объективных факторов, носящих:

общецивилизационный, международный характер – в связи с действием демографических (сокращение рождаемости, увеличение продолжительности жизни), социальных (трансформация института семьи, бедность, безработица, наркомания) и экологических факторов (загрязнение окружающей среды и ее влияние на состояние здоровья населения);

национальный характер – в связи с действием социально-экономических (уровень и темпы экономического развития, занятость и доходы населения, состояние государственных финансов, условия и охрана труда, уровень образования и профессиональной квалификации работников, состояние социальной инфраструктуры), социально-психологических (трудовая мотивация) и иных факторов;

региональный характер – в связи с действием природно-климатических факторов, территориальных различий уровней развития социальной инфраструктуры;

локальный характер – в связи с действием факторов, связанных с возникновением различного рода чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера, имеющих территориальные и временные границы, и необходимостью преодоления их последствий для населения.

Действующая система социальной поддержки граждан ЗАТО Железногорск базируется на ряде принципиальных положений, в том числе:

добровольность получения гражданами мер социальной поддержки;

исполнение принятых органами местного самоуправления обязательств по предоставлению мер социальной поддержки.

Предоставление мер социальной поддержки гражданам носит заявительный характер, предусматривающий личное обращение гражданина или его законного представителя в УСЗН Администрации ЗАТО г.Железногорск с заявлением в письменной или электронной форме.

Подходы к предоставлению мер социальной поддержки дифференцируются с учетом особенностей контингента получателей, в том числе:

профессиональный подход, при котором меры социальной поддержки предоставляются, например, муниципальным служащим в связи с особыми условиями осуществления профессиональной деятельности;

адресный подход, при котором меры социальной поддержки отдельным категориям граждан и семьям, имеющим детей, независимо от их категориальной или профессиональной принадлежности предоставляются с учетом их экономического потенциала (доходов, имущества и т.д.).

По состоянию на 1 октября 2016 года на учете в УСЗН Администрации ЗАТО г.Железногорск состоят 39 538 человек, получающих различные виды социальной помощи, из них: 2 295 пенсионера и 1 084 семей, имеющих детей, с доходами ниже величины прожиточного минимума.

С учетом особенностей контингента получателей, социальная поддержка осуществляется в самых разнообразных формах:

в денежной форме - в виде ежемесячных и единовременных денежных выплат, компенсационных выплат, пособий, субсидий, выплат, приуроченных к знаменательным датам, адресной социальной помощи, единовременной материальной помощи, государственной социальной помощи;

в форме услуг - предоставление социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании.

Гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности:

1) полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

2) наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3) наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

4) отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

6) отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) отсутствие работы и средств к существованию;

8) сиротство несовершеннолетнего;

9) безнадзорность или беспризорность несовершеннолетнего;

10) нахождение несовершеннолетнего или его семьи в социально опасном положении;

11) нуждаемость в санаторно-курортном лечении неработающих граждан, достигших пенсионного возраста (женщины - 55 лет, мужчины - 60 лет), не имеющих права на получение социальной услуги по санаторно-курортному лечению в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DA4E696DD237DC0EE7EF8DDE9F9C7A1FA72B2A7410BAE44B9B3B4FC486r9UDF) от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» либо права на санаторно-курортное лечение по иным федеральным законам. Нуждаемость в санаторно-курортном лечении подтверждается заключениями медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти края, по месту жительства, в случае их отсутствия - медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, по месту жительства.

С учетом требований административной реформы, программы по электронному правительству, концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг УСЗН Администрации ЗАТО г.Железногорск предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется по принципу «одного окна».

Не менее важным направлением социальной поддержки граждан является социальное обслуживание, характеризующееся расширением спектра социальных услуг для граждан, нуждающихся в социальном обслуживании. На территории ЗАТО Железногорск социальные услуги гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании, оказывает МБУ «КЦСОН».

Социально-реабилитационное отделение МБУ «КЦСОН» предоставляет гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании, социальные услуги в виде социокультурной, социально-психологической, социально-средовой реабилитации, физкультурно-оздоровительные мероприятия, услуги «Социального такси», а так же осуществляет работу с семьями, имеющими детей, находящимися в трудной жизненной ситуации и (или) в социально опасном положении. Безусловным приоритетом в данном направлении является профилактика негативных отношений в семье и профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, восстановление семейных и социальных связей ребенка, его жизнеустройство и благополучие (возвращение в родную семью либо помощь в обретении новой семьи), профилактика детской инвалидности.

МБУ «КЦСОН» тесно взаимодействует с общественными организациями инвалидов, которые принимают активное участие в работе социально-реабилитационного отделения МБУ «КЦСОН»: участвуют в работе кружков по интересам (театральная студия, мягкая игрушка, лозоплетение и т.д.), занимаются хоровым пением.

В целях обеспечения доступности, повышения эффективности и качества предоставления социальных услуг проводится системная работа, направленная на:

применение современных методов и форм социального обслуживания;

решение кадровых проблем муниципальных учреждений социального обслуживания.

Таким образом, реализация всех мероприятий муниципальной программы позволит УСЗН Администрации ЗАТО г.Железногорск и муниципальным учреждениям социального обслуживания своевременно и в полном объеме выполнить все возложенные на них задачи и функции, провести системные мероприятия, направленные на усиление социальной поддержки и социального обслуживания граждан, повышение качества и эффективности работы.

3. Приоритеты и цели социально-экономического развития   
 в сфере «Социальная защита населения», описание основных целей

и задач муниципальной программы, прогноз развития в сфере

«Социальная защита населения» и планируемые макроэкономические

показатели по итогам реализации муниципальной программы

С учетом задач, поставленных в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2019 года, решений, принятых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, задач социально-экономического развития Красноярского края, ЗАТО Железногорск, приоритетными направлениями социальной политики органов местного самоуправления ЗАТО Железногорск являются:

1. Повышение эффективности социальной помощи нуждающимся гражданам, а именно:

гражданам пожилого возраста;

семьям, имеющим детей;

лицам с ограниченными возможностями, в том числе детям-инвалидам.

2. Повышение эффективности управления системой социальной защиты населения, обеспечивающей решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан на территории ЗАТО Железногорск;

3. Открытость деятельности УСЗН Администрации ЗАТО г.Железногорск, МБУ «КЦСОН», взаимодействие с общественностью.

В рамках данных направлений разработан и проводится комплекс мероприятий, направленных на:

повышение социального престижа материнства и статуса многодетных семей; укрепление системы социальной защиты семьи с целью профилактики семейного неблагополучия и предупреждения социального сиротства;

совершенствование системы реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, обеспечивающей межведомственное сопровождение семей, имеющих детей-инвалидов; развитие социального партнерства органов местного самоуправления ЗАТО Железногорск с общественными организациями инвалидов, родителями детей-инвалидов;

повышение уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, в том числе при оказании мер социальной поддержки за счет средств бюджета ЗАТО Железногорск на основе принципа адресности в предоставлении социальной помощи;

повышение качества и доступности социального обслуживания за счет оптимизации и реструктуризации муниципальных учреждений социального обслуживания, развития практики благотворительной деятельности граждан и организаций, поддержки добровольческой деятельности (волонтерства);

повышение качества исполнения переданных органам самоуправления государственных полномочий по предоставлению государственных услуг в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан;

использование современных информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций в сферу оказания социальных услуг гражданам;

формирование высокопрофессионального кадрового потенциала, повышение престижности и привлекательности труда работников отрасли;

обеспечение информационной прозрачности действий УСЗН Администрации ЗАТО г.Железногорск, МБУ «КЦСОН», а также развитие активного диалога с гражданским сообществом.

С учетом вышеизложенного основными целями муниципальной программы являются:

1. Повышение качества и доступности предоставления социальных услуг;

2. Своевременное и качественное исполнение переданных государственных полномочий в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан;

3. Выполнение обязательств органов местного самоуправления ЗАТО Железногорск по социальной поддержке отдельных категорий граждан.

Для достижения целей муниципальной программы необходимо решение следующих задач:

1. Обеспечение потребностей граждан, нуждающихся в социальном обслуживании;

2. Создание условий эффективного развития сферы социальной поддержки и социального обслуживания граждан;

3. Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Реализация мероприятий муниципальной программы будет способствовать достижению следующих социально-экономических результатов:

своевременное и в полном объеме исполнение принятых публичных обязательств по социальной поддержке граждан – снижению социальной напряженности в обществе;

создание благоприятных условий для функционирования института семьи, рождения детей – улучшению демографической ситуации на территории ЗАТО Железногорск;

увеличение охвата граждан пожилого возраста и инвалидов всеми видами социального обслуживания на дому;

обеспечение потребностей граждан пожилого возраста, инвалидов, включая детей–инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании;

повышение средней заработной платы социальных работников;

решение проблемы дефицита кадров в муниципальных учреждениях социального обслуживания, мотивации специалистов на повышение качества предоставляемых социальных услуг.

4. Прогноз и описание конечных результатов муниципальной

программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния)

уровня и качества жизни граждан, социальной сферы, экономики,

общественной безопасности, степени реализации других общественно

значимых интересов и потребностей в сфере «Социальная защита населения»

Своевременная и в полном объеме реализация муниципальной программы позволит:

выполнить публичные обязательства по социальной поддержке отдельных категорий граждан и семей, имеющих детей, в соответствии с муниципальными правовыми актами ЗАТО Железногорск;

создать условия для повышения качества жизни отдельных категорий граждан, степени их социальной защищенности;

создать условия для укрепления института семьи, поддержки престижа материнства и отцовства, развития и сохранения семейных ценностей;

обеспечить поддержку и содействие социальной адаптации граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, или находящихся в социально опасном положении;

создать прозрачную и конкурентную среду в сфере социального обслуживания граждан;

внедрять новые формы и методы, направленные на повышение качества предоставления социальных услуг;

повысить среднюю заработную плату социальных работников муниципальных учреждений социального обслуживания;

создать условия для повышения статуса социального работника и престижа профессии.

Таким образом, реализация комплекса мероприятий муниципальной программы позволит в целом обеспечить достижение ее целей, а также будет содействовать профилактике социальной напряженности в ЗАТО Железногорск.

Целевые показатели и показатели результативности приведены в Приложениях № 1, № 2 к паспорту муниципальной программы.

5.Сроки реализации муниципальной программы в целом,

контрольные этапы и сроки их реализации с указанием

промежуточных показателей

Муниципальная программа определяет направления деятельности, обеспечивающие реализацию принятых публичных нормативных обязательств, совершенствование системы мер социальной поддержки граждан и модернизацию социального обслуживания граждан с целью повышения их эффективности и результативности.

Муниципальная программа включает 3 подпрограммы, реализация мероприятий которых в комплексе призвана обеспечить достижение целей и решение программных задач:

1. Повышение качества и доступности социальных услуг гражданам;

2. Обеспечение своевременного и качественного исполнения переданных органам местного самоуправления государственных полномочий по приему граждан, сбору документов, ведению базы данных получателей социальной помощи и организации социального обслуживания;

3. Социальная поддержка отдельных категорий граждан.

Для каждой подпрограммы сформулированы цели, задачи, целевые индикаторы, определены их значения и механизмы реализации.

Реализация муниципальной программы рассчитана на 2017-2019 годы.

6. Перечень подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов

Мероприятия муниципальной программы включены в 3 подпрограммы:

1. Повышение качества и доступности социальных услуг гражданам – 2017 – 2019 годы;

2. Обеспечение своевременного и качественного исполнения переданных государственных полномочий по приему граждан, сбору документов, ведению базы данных получателей социальной помощи и организации социального обслуживания – 2017 – 2019 годы;

3. Социальная поддержка отдельных категорий граждан – 2017 – 2019 годы.

7. Информация о распределении планируемых расходов

по подпрограммам и отдельным мероприятиям

муниципальной программы

Информация о распределении планируемых расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям программы приведена в Приложении № 1 к настоящей муниципальной программе.

8. Информация о ресурсном обеспечении и прогнозной оценке

расходов на реализацию целей муниципальной программы с учетом

источников финансирования, в том числе федерального, краевого,

местного бюджетов и иных внебюджетных источников, а также

перечень реализуемых ими мероприятий, в случае участия

в реализации муниципальной программы

Информация о ресурсном обеспечении и прогнозной оценке расходов на реализацию целей муниципальной программы с учетом источников финансирования, в том числе федерального, краевого, местного бюджетов и иных внебюджетных источников, а также перечень реализуемых ими мероприятий, приведена в Приложении № 2 к настоящей муниципальной программе.

1. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий,

в случае оказания муниципальными учреждениями муниципальных

услуг (работ) юридическим и (или) физическим лицам

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по оказанию муниципальными учреждениями социального обслуживания муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам приведен в Приложении № 3 к настоящей муниципальной программе.